Основные направления бюджетной и налоговой политики

Орехово-Зуевского городского округа Московской области

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, повышения качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2024– 2026 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Орехово-Зуевского городского округа Московской области (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определены с учетом Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, приоритетных целей и задач, определенных в программных документах – Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 28.12.2018 № 1023/45, Стратегии социально-экономического развития Орехово-Зуевского городского округа Московской области на период до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области от 28.07.2022 №474/49 , национальных проектах, государственных программах Московской области, муниципальных программах Орехово-Зуевского городского округа и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Налоговым и Бюджетным кодексами Российской Федерации, действующими федеральными законами Российской Федерации, законами Московской области и муниципальными нормативными и иными правовыми актами.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Орехово-Зуевского городского округа является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Главные цели бюджетной и налоговой политики направлены на сохранение населения, здоровье и благополучие людей, возможность для самореализации и развития талантов, обеспечение комфортной и безопасной среды для жизни, достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, сбалансированности и устойчивости бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области.

Обострение геополитической ситуации и введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций изменили условия формирования бюджетной и налоговой политики на 2023 и последующие годы. В 2024 - 2026 годах акцент экономической политики будет смещаться с антикризисной повестки к задачам обеспечения устойчивой экономической ситуации.

**Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Орехово-Зуевского городского округа Московской области в 2024 году и в среднесрочной перспективе направлена на устойчивое социально-экономическое развитие городского округа и сохраняет преемственность ранее поставленных базовых целей и задач в обеспечении сбалансированности развития экономики и устойчивости бюджетной системы. В связи с чем будут прилагаться усилия, направленные на расширение доходной базы бюджета Орехово-Зуевского городского округа.

Приоритеты налоговой политики на 2024 год и двухлетний плановый период формируются с учетом изменений федерального и областного законодательства и направлены на использование имеющейся финансово–экономической базы городского округа, создание условий для ее дальнейшего развития, на повышение предпринимательской активности и улучшение качества инвестиционного климата посредством налогового стимулирования инвестиций в модернизацию и развитие новых производств.

В основу формирования налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2024 - 2026 годы.

Для обеспечения бюджетной стабильности и устойчивости, доходная часть бюджета сформирована на основании базовой оценки доходного потенциала.

Для сохранения и дальнейшего устойчивого роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области должны быть решены следующие задачи:

1. Ведение мониторинга изменений федерального и областного налогового законодательства и внесение соответствующих изменений в правовые акты Орехово-Зуевского городского округа Московской области.

Налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления городского округа, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, а также планируемых к принятию в 2024 году изменений федерального законодательства, законодательства Московской области и нормативно- правовых актов Орехово-Зуевского городского округа.

2. Поддержку субъектов предпринимательской деятельности в условиях внешнего санкционного давления иностранных государств и международных организаций на экономику Российской Федерации.

Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения Орехово-Зуевского городского округа Московской области.

3. Обеспечение развития экономического потенциала городского округа, использование для этих целей разнообразных и взаимовыгодных форм сотрудничества с налогоплательщиками.

С целью минимизации рисков увеличения задолженности по налогам и сборам необходимо постоянно анализировать ситуацию на территории городского округа и, исходя из имеющихся возможностей, изыскивать варианты поддержки участников экономической деятельности, стимулировать темпы роста экономики, в том числе и с помощью механизмов налоговой политики с условием соблюдения баланса их эффективности и сохранения доходов бюджета, создания благоприятных условий для деятельности субъектов малого предпринимательства во всех отраслях, обеспечения стабильных условий деятельности инвесторов и стимулирования привлечения новых инвестиций в городской округ.

4. Осуществление мониторинга роста фонда заработной платы, своевременной и полной уплаты налога на доходы физических лиц, осуществление адресной работы с организациями в этом направлении.

5. Взаимодействие с крупными налогоплательщиками Орехово-Зуевского городского округа Московской области в целях предотвращения снижения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам; проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей, выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности.

6. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью и ее более рациональное использование за счет оптимизации количества объектов муниципальной собственности.

Проведение инвентаризации имущества муниципальной казны, совершенствование системы учета и управления муниципальными активами, определение приоритетных направлений использования муниципального имущества. Осуществление целенаправленного формирования земельных участков для предоставления под инвестиционные площадки на основе разработанной схемы территориального планирования городского округа. Актуальным останется вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости.

7. Осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам.

Повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов городского округа, принятие оперативных мер по недопущению образования задолженности, за счет установления жесткого контроля за ростом недоимки. Проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженностей. Повышение эффективности взаимодействия с участниками бюджетного процесса, устранение административных барьеров, препятствующих добросовестному исполнению налоговых обязанностей, а также обеспечение эффективного использования инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов. Проведение мероприятий по организации работы по   мобилизации доходов бюджета городского округа. Продолжение работы с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, воздействие на должников всеми законными методами.

8. Осуществление анализа налогового потенциала городского округа в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета и обеспечения сбалансированности бюджетной системы городского округа.

9. Максимального приближения прогнозов поступления доходов местного бюджета к реальной ситуации в экономике, осуществление бюджетного планирования исходя из умеренно оптимистической оценки доходного потенциала.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать достижению высокого уровня налогового потенциала и повышению финансовой самостоятельности городского округа.

Основные направления бюджетной политики

Основная цель бюджетной политики – обеспечение устойчивого повышения благосостояния населения Орехово-Зуевского городского округа Московской области, динамичного развития экономики муниципального образования в долгосрочной перспективе.

В основе расчетов основных параметров бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области лежат сценарные условия функционирования экономики городского округа и основные параметры прогноза социально-экономического развития Орехово-Зуевского городского округа Московской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, стратегия социально-экономического развития Орехово-Зуевского городского округа Московской области на период до 2030 года.

Основными направлениями бюджетной политики, как и в предыдущие годы, являются:

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- исполнение принятых социальных обязательств;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципалитета задач;

- обеспечение предоставления социально значимых муниципальных услуг в электронном виде с использованием регионального портала государственных услуг без необходимости личного посещения многофункциональных центров или органов, предоставляющих услуги и сервисы.

- увеличение инвестиционной составляющей расходов бюджета, повышение инвестиционной привлекательности, обеспечивающей стратегическое развитие городского округа, в том числе создание многофункциональных индустриальных парков, технопарков, промышленных площадок, развитие энергетической, инженерной и транспортной инфраструктуры, организация работ по поддержке и развитию промышленного потенциала, а также создание новых рабочих мест за счет проводимых мероприятий, направленных на расширение имеющихся производств.

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

- поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Основные приоритеты бюджетных расходов

Бюджетная политика в 2024-2026 годах в части расходов будет направлена на дальнейшее развитие социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для округа задач в сфере благоустройства, развития дорожно-транспортной системы и безопасности населения, а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, развитие программно-целевых методов управления и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- реализация приоритетных целей и задач, определенных стратегией социально-экономического развития Орехово-Зуевского городского округа на период до 2030 года;

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации, в том числе при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценивать содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки в условиях внедрения типового бюджета муниципального образования;

- участие Орехово-Зуевского городского округа в реализации федеральных и региональных национальных проектов;

- расширение применения практик инициативного бюджетирования;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с отраслевыми целевыми показателями;

- повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта;

- сохранение достигнутого уровня по качеству содержания объектов благоустройства и дорожного хозяйства;

- осуществление расходов на строительство и реконструкцию социально-значимых объектов муниципальной собственности для решения социальных задач;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- снижение неэффективных расходов местного бюджета, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из местного бюджета иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за выполнение муниципальных заданий;

- недопущение кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности, являются ключевыми направлениями.

Совершенствование управления исполнением бюджета

Управление исполнением бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения местного бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно.

Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Основные направления политики в области отношений

с вышестоящими бюджетами

Основными задачами в области межбюджетных отношений должны стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области.

В сфере межбюджетных отношений необходимо обратить особое внимание на чёткое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

Политика в области муниципального долга

Основными направлениями долговой политики городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- равномерное распределение во времени долговой нагрузки на бюджет;

- минимизация стоимости заимствований;

- обеспечение своевременного выполнения финансовых обязательств, сохранение статуса надежного заемщика;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований, в том числе:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объемов заимствований с учетом результатов исполнения местного бюджета;

- принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения местного бюджета;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета городского округа и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

- внедрение информационных технологий по ведению учета и планированию операций с муниципальным долгом;

- информирование населения городского округа о состоянии муниципального долга.

Заключительные положения

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики – это создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни, создание условий для повышения эффективности финансового управления в городском округе для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества, обеспечение высокого уровня собираемости налогов и сборов, перевод большей части расходов бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Орехово-Зуевского городского округа Московской области о бюджете городского округа и отчетах о его исполнении, открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными финансами городского округа путем регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

И как следствие проводимой нами работы – высокая оценка работы муниципального образования, распоряжением Правительства Московской области от 20.06.2023 №373-РП «Об утверждении результатов мониторинга и оценки качества муниципальными финансами за 2022 год», Орехово-Зуевскому городскому округу была присвоена I наивысшая степень качества управления муниципальными финансами.